



Счетная палата

ЗАТО г. ЗЕЛЕНОГОРСКА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

663690, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Мира, 15, тел. (391-69) 30-611, 30-911

<http://www.spzgr.ru> e-mail: Pred@spzgr.ru

12 августа 2015 г.

№ 5

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов УМ АТП. Подтверждение обоснованности расчета субсидий на 2014-2015годы»

Проверка проводилась в соответствии с Положением о Счетной палате ЗАТО г. Зеленогорска, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 28.11.2013 № 44-253р.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5 плана работы Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска на 2015 г., утвержденного распоряжением председателя Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска от 21.01.2015 № 1, Программа проведения контрольного мероприятия, утвержденная приказом председателя Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска от 23.06.2015 № 34, приказ председателя Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска от 27.07.2015 № 41.

2. Предмет контрольного мероприятия: соблюдение бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета.

3. Объект проверки: Унитарное муниципальное автотранспортное предприятие г. Зеленогорска (далее – УМ АТП).

4. Проверяемый период деятельности: 01.01.2014 – 31.05.2015.

5. Способ проверки: выборочная проверка.

6. Срок проверки: с 23.06.2015 по 14.08.2015.

Должностные лица ответственные за организацию деятельности в проверяемом периоде:

Дроздов Владимир Максимович – директор УМ АТП (до 26.05.2015)

Майер Игорь Христианович – директор УМ АТП (с 27.05.2015)

Михайлова Галина Федоровна – заместитель директора по финансово-экономической работе – главный бухгалтер УМ АТП.

1. Общие положения

Устав УМ АТП утвержден постановлением Комитета по управлению имуществом от 29.05.2003 № 31-п. Учредителем УМ АТП является муниципальное образование город Зеленогорск Красноярского края.

Функции и полномочия учредителя УМ АТП в проверяемом периоде осуществлял Комитет по управлению имуществом Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Зеленогорска, утвержденным решением Советом депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 31.03.2008 № 39-417р. (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью).

УМ АТП является юридическим лицом, коммерческой организацией, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, осуществляет операции с поступающими в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через расчетный и иные счета в банках. Целями деятельности предприятия является извлечение прибыли и удовлетворение общественных потребностей в транспортных услугах. Видами деятельности предприятия являются:

- организация и осуществление перевозки пассажиров на городских, пригородных и междугородних маршрутах;
- предоставление транспортных услуг грузовым, специальным подвижным составом, автобусами и легковыми автомобилями юридическим лицам и населению города, края;
- выполнение других видов работ, услуг, определенных Уставом предприятия.

УМ АТП владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим предприятию на праве хозяйственного ведения движимым и недвижимым имуществом в соответствии с действующим законодательством и Положением о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, а также регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении УМ АТП может осуществлять на основании бессрочной лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта министерством транспорта Российской Федерации от 26.11.2004 № АСС-24-031712.

Бухгалтерский и налоговый учет в УМ АТП в 2014 году велся в соответствии с Учетной политикой на 2014 год, утвержденной приказом директора УМ АТП от 31.12.2013 № 216. В 2015 году бухгалтерский и налоговый учет предприятия ведется в соответствии с Учетной политикой на 2015 год, утвержденной приказом директора УМ АТП от 31.12.2014 № 199.

2. Соблюдение порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов УМ АТП

Муниципальная программа регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам на территории города Зеленогорска, утвержденная постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 21.01.2013 № 18 (далее – Муниципальная программа), определяет количество муниципальных маршрутов, по которым осуществляются регулярные пассажирские перевозки на территории города Зеленогорска (далее – муниципальные маршруты), их номера и наименование, а также предельное количество транспортных средств на муниципальном маршруте с указанием класса и количество рейсов в разрезе зимнего-летнего расписания с разбивкой на рабочие и выходные дни. Большую часть утвержденных муниципальных маршрутов Муниципальная программа относит к муниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажирских потоков (далее – муниципальные маршруты с небольшим пассажиропотоком). На 2014 год¹ утверждено 22 муниципальных маршрута, в том числе 19 муниципальных маршрутов с небольшим пассажиропотоком. На 2015 год² утвержден 21 муниципальный маршрут, в том числе 18 муниципальных маршрутов с небольшим пассажиропотоком. К муниципальным маршрутам с небольшим пассажиропотоком относятся все муниципальные маршруты за исключением трех: № 24 "Парковая-Хирургия-Парковая"; № 25 "Парковая-Терапия-Парковая" и № 30 "ЗАГС-Парковая-Хирургия-Карьерная-Парковая-ЗАГС".

Механизм предоставления и возврата субсидий в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков, перевозчикам, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам (далее – Субсидии), критерии отбора перевозчиков, имеющих право на предоставление Субсидий определен Порядком предоставления субсидий из местного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков, перевозчикам, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 29.07.2013 № 294-п (далее – Порядок предоставления субсидий). Главным распорядителем бюджетных средств на предоставление и возврат субсидий является Отдел городского хозяйства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее – ОГХ).

УМ АТП осуществляет пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на основании договоров об организации регулярных пассажирских

¹ Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 20.12.2013 № 548-п «О внесении изменений в муниципальную программу регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам на территории города Зеленогорска».

² Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 30.12.2014 № 437-п «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 21.01.2013 № 18-п "Об утверждении муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам на территории города Зеленогорска».

перевозок автомобильным транспортом, заключенных с ОГХ и действующих до 31.12.2017. Информация о договорах приведена в таблице:

№ пп	Номер маршрута	Реквизиты договоров об организации пассажирских перевозок, заключенных с ОГХ	Основание заключения договора	Наличие паспорта маршрута	Отнесение маршрута, к муниципальным маршрутам с небольшим пассажиропотоком	Осуществление мониторинга движения транспортных средств с помощью ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS
1	6	от 15.03.2013 № 19-27/07	Признание конкурса не состоявшимся; только I перевозчик, подавший заявку, признан участником конкурса	+	+	+
2	13	от 22.07.2013 № 19-27/27		+	+	+
3	14	от 15.03.2013 № 19-27/08		+	+	+
4	16	от 22.07.2013 № 19-27/25		+	+	+
5	17	от 15.03.2013 № 19-27/09		+	+	+
6	18	от 15.03.2013 № 19-27/10		+	+	+
7	19	от 22.07.2013 № 19-27/28		+	+	+
8	20	от 22.07.2013 № 19-27/26		+	+	+
9	21	от 15.03.2013 № 19-27/11		+	+	+
10	22	от 22.07.2013 № 19-27/29		+	+	+
11	25	от 01.08.2013 № 19-27/33	в связи с признание УМ АТП победителем конкурса (протокол от 25.07.2013)	+	-	+
12	26	от 15.03.2013 № 19-27/12	Признание конкурса не состоявшимся; только I перевозчик, подавший заявку, признан участником конкурса	+	+	+
13	27	от 15.03.2013 № 19-27/13		+	+	+
14	29	от 15.03.2013 № 19-27/14		+	+	+
15	32	от 15.03.2013 № 19-27/15		+	+	+
16	34	от 15.03.2013 № 19-27/16		+	+	+
17	35	от 15.03.2013 № 19-27/17		+	+	+
18	36	от 15.03.2013 № 19-27/18		+	+	+
19	37	от 15.03.2013 № 19-27/19		+	+	+
20	38	от 22.07.2013 № 19-27/31		+	+	+

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка предоставления субсидий, УМ АТП соответствует критериям отбора перевозчиков для предоставления Субсидий. Руководствуясь распоряжениями Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 27.02.2014 № 353-р «О предоставлении субсидии УМ АТП» и от 05.02.2015 № 147-р «О предоставлении субсидии УМ АТП на 2015 год», между ОГХ и УМ АТП заключены Договоры на предоставление субсидий из местного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков, перевозчика УМ АТП, осуществляющего регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска (далее – Договор на возмещение недополученных доходов) от 28.02.2014 № 19-27/1 и от 09.02.2015 № 19-27/1 соответственно.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий и действующим на очередной финансовый год Договором на возмещение недополученных доходов УМ АТП обязано ежемесячно в установленные сроки направлять в ОГХ обязательную отчетность. Фактические сроки предоставления УМ АТП отчетности указаны в таблице:

Период	ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным*				ежемесячно до 28 числа месяца, следующего за отчетным
	Расчет сумм недополученных доходов	Отчет для расчета субсидий	Мониторинг движения транспортных средств ГЛОНАСС (рейсы)	Мониторинг движения транспортных средств ГЛОНАСС (время и пробег)	бухгалтерская отчетность УМ АТП
1	2	3	4	5	6
2014					
январь	19.02.2014	12.02.2014	12.02.2014	12.02.2014	-
февраль	29.04.2014	06.03.2014	06.03.2014	06.03.2014	
март	06.05.2014	07.04.2015	07.04.2015	07.04.2015	
апрель	27.05.2014	06.05.2014	06.05.2014	06.05.2014	-
	04.06.2014	03.06.2015	03.06.2015	03.06.2015	
	(уточненный)	(уточненный)	(уточненный)	(уточненный)	
май	30.06.2014	05.06.2014	05.06.2014	05.06.2014	
июнь	29.07.2014	03.07.2014	03.07.2014	03.07.2014	
июль	28.08.2014	05.08.2014	05.08.2014	05.08.2014	-
август	26.09.2014	04.09.2014	04.09.2014	04.09.2014	
сентябрь	29.10.2014	06.10.2014	06.10.2014	06.10.2014	
октябрь	28.11.2014	07.11.2014	07.11.2014	07.11.2014	02.04.2015
ноябрь	30.12.2014	05.12.2014	05.12.2014	05.12.2014	
декабрь	02.02.2015,	15.01.2014,	15.01.2014,	15.01.2014,	
	06.04.2015	06.04.2015	06.04.2015	06.04.2015	
	(уточненный)	(уточненный)	(уточненный)	(уточненный)	
2015					
январь	27.02.2015	13.02.2015	13.02.2015	13.02.2015	-
февраль	31.03.2015	05.03.2015	05.03.2015	05.03.2015	
март	30.04.2015	06.04.2015	06.04.2015	06.04.2015	
апрель	29.05.2015,	12.05.2015,	12.05.2015,	12.05.2015,	-
	05.06.2015	05.06.2015	05.06.2015	05.06.2015	
	(уточненный)	(уточненный)	(уточненный)	(уточненный)	
май	30.06.2015	05.06.2015	05.06.2015	05.06.2015	

* за декабрь предоставить документы в графах 2 и 3 с указанием ожидаемых результатов до 22 декабря текущего года, уточненные данные до 11 января следующего года.

В результате проверки установлено следующее:

1. Правилами бухгалтерского учета установлен срок сдачи отчетности по фактически полученным финансовым результатам предприятия 25 числа месяца, следующего за отчетным. Следовательно, Порядок предоставления субсидий, и Договоры на возмещение недополученных доходов составлены таким образом, что прописывают заведомо не возможный к исполнению срок предоставления отчетности УМ АТП (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным). УМ АТП вынуждено постоянно нарушать сроки предоставления отчетности, установленные утвержденным Порядком предоставления субсидий, и действующим Договором на возмещение недополученных доходов.

2. Подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) определен срок подачи годовой отчетности. Годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность нужно представлять не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, то есть не позднее 31 марта. Следовательно, Порядок предоставления субсидий, и Договоры на возмещение недополученных доходов составлены таким образом, что прописывают заведомо не возможный к исполнению УМ АТП срок предоставления годовой бухгалтерской отчетности (баланс и отчет о прибылях и убытках) с отметкой налогового органа (не позднее 28 числа месяца, следующего за отчетным).

С 01.01.2013 организации (за исключением тех, которые не обязаны вести бухгалтер) должны представлять в налоговый орган только годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность (подп. 5 п. 1 ст. 23 НК РФ). В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность ее представления. УМ АТП промежуточную бухгалтерскую отчетность не составляет и соответственно в ОГХ ее не предоставляет, чем нарушает пункт 1.12 Порядка предоставления субсидий и подпункт в) пункта 3.2.4 Договора на возмещение недополученных доходов.

Бухгалтерская отчетность по предприятию в целом не является подтверждением недополученных доходов на муниципальных маршрутах с небольшим пассажиропотоком, так как УМ АТП осуществляет и другую приносящую доход деятельность, определенную Уставом предприятия. Более актуальным будет предоставление перевозчиком в ОГХ «Отчета о доходах и расходах за отчетный квартал» по форме, утвержденной в Порядке предоставления субсидий.

3. Обоснованность расчета субсидий на 2014-2015 годы

На основании Методики формирования тарифов на перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 28.0.2012 № 492-п (далее – Методика формирования тарифов) УМ АТП на следующий финансовый год рассчитывает размер необходимой субсидии на организацию городских пассажирских перевозок автомобильным транспортом и тарифы на 1 км пробега с пассажирами в разрезе используемых на муниципальных маршрутах приоритетных марок автобусов. Вышеуказанный расчет представляется в Министерство транспорта Красноярского края для определения объемов расходов муниципального образования за счет фонда финансовой поддержки на среднесрочную перспективу 2014 - 2016 годов по отрасли «Автомобильный транспорт - городские пассажирские перевозки». Министерство транспорта Красноярского края утверждает сумму бюджетных ассигнований, предоставляемых местному бюджету в целях субсидирования из местного бюджета возмещения недополученных доходов УМ АТП, осуществляющего регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков:

тыс. руб.

Период	Сумма бюджетных ассигнований, запрашиваемая УМ АТП в Министерстве транспорта Красноярского края по отрасли «Автомобильный транспорт – городские пассажирские перевозки»	Сумма бюджетных ассигнований, утвержденная УМ АТП в Министерстве транспорта Красноярского края по отрасли «Автомобильный транспорт – городские пассажирские перевозки»	Субсидии, предоставляемые из местного бюджета УМ АТП (план)	Разница между бюджетными ассигнованиями, запрашиваемыми УМ АТП и Субсидией, предоставляемой из местного бюджета (план)
2014 год	55 354,5	51 370,2	51 370,2	-3 984,3 (92,8%)
январь-май 2014 год	21 309,9	19 643,2	19 643,2	-1 666,7 (92,2%)
январь-май 2015 год	23 036,2	21 253,5	21 253,5	-1 782,7 (92,3%)

Приказом директора УМ АТП «Об установлении тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по городским маршрутам» утверждается тариф на регулярные перевозки пассажиров и багажа автобусным транспортом предприятия по городским маршрутам (далее – тариф):

– с 01.01.2013 установлен тариф в размере 14,00 руб.³ (Приказ директора от 29.12.2012 № 243);

– с 01.06.2014 установлен тариф в размере 16,00 руб.⁴ (Приказ директора от 07.05.2014 № 85).

Собственные фактические доходы УМ АТП от перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, включая льготные категории пассажиров, представлены в таблице:

тыс. руб.

	2014 год	январь – май 2014 года	январь – май 2015 года
Собственные плановые доходы УМ АТП от перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, в том числе:	50 999,1	19 640,7	18 676,9
Собственные фактические доходы УМ АТП от перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, в том числе:	45 053,408	15 837,472	17 073,920
- от продажи билетов кондукторами по тарифу, утвержденному приказом директора	22 832,266	8 151,066	9 158,176
- от продажи проездных билетов	1 218,080	926,240	36,720
- от возмещения выпадающих доходов Министерством транспорта Красноярского края и ГПМК «Красноярскавтотранс» по социальным картам	21 003,062	6 760,166	7 879,024
Процент исполнения плана	88,3%	80,6%	91,4%

Собственные фактические расходы УМ АТП от перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, включая льготные категории пассажиров, представлены в таблице:

³ Постановление Правительства Красноярского края от 18.12.2012 № 681-п «Об утверждении предельных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по городским маршрутам на территории Красноярского края».

⁴ Постановление Правительства Красноярского края от 29.04.2014 № 176-п «Об утверждении предельных тарифов на регулярных перевозках пассажиров и багажа автомобильным транспортом по городским маршрутам в отдельных муниципальных образованиях на территории Красноярского края».

тыс. руб.

	2014 год	январь – май 2014 года	январь – май 2015 года
Собственные плановые расходы УМ АТП от перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам	106 353,6	40 958,5	41 873,3
Собственные фактические расходы УМ АТП от перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, в том числе:	97 334,445	38 880,454	44 876,073
- зарплата водителей и отчисления во внебюджетные фонды	16 267,858	6 299,990	7 915,602
- зарплата кондукторов и отчисления во внебюджетные фонды	8 340,661	3 228,761	3 815,776
- топливо	20 783,632	8 509,658	8 589,682
- смазочные материалы	879,549	313,665	323,896
- шины	931,609	297,823	327,455
- ремонтный фонд	9 912,959	3 649,881	3 953,511
- амортизационные отчисления по подвижному составу	2 067,949	873,961	1 043,883
- НДС	6 470,565	2 634,892	2 749,424
- внутрихозяйственные расходы	-1 016,287	-304,579	-844,675
- прочие прямые расходы	1 174,443	363,045	542,575
- резерв по отпускам и отчисления во внебюджетные фонды	3 935,652	1 545,076	1 893,738
- оплата ученических отпусков и отчисления во внебюджетные фонды	78,872	56,254	51,909
- оплата пособий (больничный лист, отпуск по уходу за ребенком до 3-х лет)	128,674	51,218	60,967
- накладные (общепроизводственные, общехозяйственные) расходы	27 378,309	11 360,809	14 452,330
Процент исполнения плана	91,5%	94,9%	107,2%

Финансово-хозяйственную деятельность УМ АТП по муниципальным маршрутам за проверяемый период до получения Субсидии представлена в таблице:

тыс. руб.

Показатель	Период								
	2014 год			5 месяцев 2014 года			5 месяцев 2015 года		
	план	факт	процент исполнения	план	факт	процент исполнения	план	факт	процент исполнения
Собственные фактические доходы, возникающие в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска	50 999,1	45 053,4	88,3	19 640,7	15 837,5	80,6	18 676,9	17 073,9	91,4
Фактические расходы, возникающие в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска	106 353,6	97 334,4	91,5	40 958,5	38 880,5	94,9	41 873,3	44 876,1	107,2
Финансовый результат деятельности предприятия, возникший в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска до получения Субсидий	-55 354,5	-52 281,0	94,4	-21 317,8	-23 043,0	108,1	-23 196,4	-27 802,2	119,9

Норматив субсидирования на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков, перевозчиками, осуществляющими регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска, (далее – норматив субсидирования) ежегодно рассчитывается Отделом экономики Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в пределах бюджетных ассигнований на эти цели и утверждается постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска:

(руб./1 км. пробега с пассажирами)

Номер маршрута	Норматив субсидирования на 2013 год, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 23.05.2013 № 200-п	Норматив субсидирования на 2014 год, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 30.12.2013 № 572-п	Норматив субсидирования на 2015 год, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 30.12.2014 № 442-п
6	45,04	44,32	39,50
13	21,61	25,55	27,51
14	18,30	31,77	26,08
16	16,39	19,08	28,47
17	25,04	18,83	37,10
18	35,37	33,06	36,77
19	49,04	41,84	44,02
20	29,61	35,24	38,94
21	49,40	42,33	45,04
22	19,89	27,48	36,35
26	33,59	18,62	22,95
27	17,11	10,19	19,44
29	31,80	36,25	41,43
32	34,74	18,51	39,67
34	31,23	32,29	37,83
35	31,18	23,90	34,22
36	26,76	28,88	34,25
37	34,99	34,49	41,74
38	27,08	3,65	-----*

* муниципальный маршрут 38 закрыт с 01.01.2015 в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 30.12.2014 № 434-п

Значительные изменения норматива субсидирования по каждому муниципальному маршруту в проверяемом периоде обусловлены изменением:

- используемой приоритетной марки автобуса;
- длины муниципального маршрута;
- количества перевозимых пассажиров;
- расходов на 1 км пробега.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидий размер Субсидий, подлежащих финансированию из местного бюджета, определяется исходя из фактического количества километров пробега с пассажирами по муниципальным маршрутам и нормативов субсидирования, то есть для расчета размера субсидии необходимо всего две величины, определенных для каждого маршрута: фактический пробег (данные организации) и норматив субсидирования (определен Администрацией города). За проверяемый период были получены Субсидий в следующем объеме:

тыс. руб.

Период	Субсидии, предоставляемые из местного бюджета УМ АТП (план)	Субсидии, предоставляемые из местного бюджета УМ АТП (факт)	Разница между плановыми и фактическими показателями Субсидии, предоставляемой из местного бюджета (план)	Причина разницы между плановыми и фактическими показателями Субсидии, предоставляемой из местного бюджета (план)
2014 год	51 370,2	51 363,7	-6,5 (99,9%)	1. за счет округления 2,5 тыс. руб. 2. не выполнено 4 рейса на сумму 4,0 тыс. руб. (ДТП – 1 рейс и техническая неисправность транспорта – 3 рейса)
январь-май 2014 год	19 643,2	19 640,7	-2,5 (99,99%)	1. не выполнено 2 рейса на сумму 2,5 тыс. руб. (ДТП – 1 рейс и техническая неисправность транспорта – 1 рейс)
январь-май 2015 год	21 253,5	21 244,0	-9,5 (99,96%)	1. за счет округления 0,1 тыс. руб. 2. не выполнено 9 рейсов на сумму 9,4 тыс. руб. (временное закрытие дороги на всем протяжении маршрута в течении 6 дней)

Финансово-хозяйственную деятельность УМ АТП по муниципальным маршрутам за проверяемый период с учетом получения Субсидий можно обобщить следующим образом:

тыс. руб.

Показатель	Период								
	2014 год			5 месяцев 2014 года			5 месяцев 2015 года		
	план	факт	процент исполнения	план	факт	процент исполнения	план	факт	процент исполнения
Собственные фактические доходы, возникающие в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска	50 999,1	45 053,4	88,3	19 640,7	15 837,5	80,6	18 676,9	17 073,9	91,4
Фактические расходы, возникающие в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска	106 353,6	97 334,4	91,5	40 958,5	38 880,5	94,9	41 873,3	44 876,1	107,2
Финансовый результат деятельности предприятия, возникший в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска до получения Субсидий	-55 354,5	-52 281,0	94,4	-21 317,8	-23 043,0	108,1	-23 196,4	-27 802,2	119,9
Размер утвержденных и полученных Субсидий	51 370,2	51 363,7	99,99	19 643,2	19 640,7	99,32	21 253,5	21 244,0	99,96
Финансовый Результат после получения Субсидий	-3 984,3	-917,3		-1 674,6	-3 402,3		-1 782,7	-6 558,2	

В результате проверки установлено следующее:

1) Сумма предоставляемых местному бюджету бюджетных ассигнований, утвержденная в Министерстве транспорта Красноярского края по отрасли «Автомобильный транспорт – городские пассажирские перевозки», на следующий финансовый год не превышает 93% от размера Субсидии, рассчитанной УМ АТП на основании Методики формирования тарифов.

2) Норматив субсидирования ежегодно рассчитывается Отделом экономики Администрации ЗАТО г. Зеленогорска в пределах бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков, перевозчиками, осуществляющими регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска и утверждается постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

3) Значительные изменения норматива субсидирования по каждому муниципальному маршруту в проверяемом периоде обусловлены изменениями показателей, объективно влияющих на расчет (используемой приоритетной марки автобуса, длины муниципального маршрута, количества перевозимых пассажиров, расходов на 1 км пробега).

4) В соответствии с пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидий размер Субсидий, подлежащих финансированию из местного бюджета, определяется исходя из фактического количества километров пробега с пассажирами по муниципальным маршрутам и нормативов субсидирования, то есть для расчета размера Субсидии необходимо всего две величины, определенных для каждого маршрута: фактический пробег (данные организации) и норматив субсидирования (определен Администрацией города).

5) Размер полученных УМ АТП Субсидий не зависит от фактически полученных доходов, фактически сложившихся расходов и финансового результата деятельности предприятия (до получения Субсидий), возникших в результате осуществления перевозчиком регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам на территории г. Зеленогорска.

6) В соответствии с Порядком предоставления субсидий и действующим на очередной финансовый год Договором на возмещение недополученных доходов УМ АТП ежемесячно направляет в ОГХ обязательную отчетность, содержащую данные о фактических расходах по каждому муниципальному маршруту, которые не используются при расчете размера Субсидии за отчетный период.

7) Темпы роста фактических сложившихся расходов превышают темпы роста фактических полученных доходов (до получения Субсидии), возникающих в результате осуществления УМ АТП регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам.

4. Выводы

1) В соответствии с пунктом 1.7 Порядка предоставления субсидий УМ АТП соответствует критериям отбора перевозчиков для предоставления Субсидий.

2) УМ АТП вынуждено нарушать сроки предоставления отчетности, установленные утвержденным Порядком предоставления субсидий и действующим Договором на возмещение недополученных доходов.

3) УМ АТП ежемесячно представляет обязательный Мониторинг движения транспортных средств с помощью аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (рейсы; время и пробеги). Данный показатель не влияет на определение размера Субсидий.

4) УМ АТП не составляет промежуточную бухгалтерскую отчетность и, соответственно, в ОГХ ее не предоставляет, чем нарушает пункт 1.12 Порядка предоставления субсидий и подпункт в) пункта 3.2.4 Договора на возмещение недополученных доходов.

5) Бухгалтерская отчетность по предприятию в целом не является подтверждением недополученных доходов на муниципальных маршрутах с небольшим пассажиропотоком, так как УМ АТП осуществляет и другую приносящую доход деятельность, определенную Уставом предприятия.

6) Сумма предоставляемых местному бюджету бюджетных ассигнований, утвержденная в Министерстве транспорта Красноярского края по отрасли «Автомобильный транспорт – городские пассажирские перевозки», на следующий финансовый год меньше на 7% размера Субсидии, рассчитанной УМ АТП на основании Методики формирования тарифов.

7) Предоставленные УМ АТП Субсидии рассчитаны в соответствии с Порядком предоставления субсидий и являются обоснованными.

5. Рекомендации

Для приведения в соответствие с действующим законодательством и актуальностью запрашиваемой у перевозчика информации, ОГХ совместно с Отделом экономики Администрации ЗАТО г. Зеленогорска внести изменения в Порядок предоставления субсидий, и соответственно, в Договор на возмещение недополученных доходов.

Председатель Счетной палаты
ЗАТО г. Зеленогорска



А.Б. Шмелев