



Счетная палата

ЗАТО г. ЗЕЛЕНОГОРСКА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

663690, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Мира, 15, тел. (391-69) 30-611, 30-911

<http://www.spzgr.ru> e-mail: Pred@spzgr.ru

29.12.2017

№ 4

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования бюджетных средств, выделенных в рамках Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Зеленогорске» в 2015 и 2016 годах».

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.6 плана работы Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска на 2017 год.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок, поддержки предпринимательства и обеспечения деятельности органов местного самоуправления г. Зеленогорска» (далее – МКУ «Центр закупок и предпринимательства»).

Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные в рамках Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Зеленогорске».

Проверяемый период деятельности: 01.07.2015 – 31.10.2017.

Цель контрольного мероприятия: контроль за законностью и результативностью использования бюджетных средств, выделенных в рамках Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Зеленогорске».

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Законность представления субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности, результативность их использования.

2. Законность представления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования для создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг), результативность их использования.

3. Законность представления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на оплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования, результативность их использования.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Устав МКУ «Центр закупок и предпринимательства» утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 03.06.2015 № 1105-р (далее – Устав).

Функции и полномочия учредителя МКУ «Центр закупок и предпринимательства» осуществляет Администрация ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Учредитель) в порядке установленном постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

Часть функций и полномочий Учредителя МКУ «Центр закупок и предпринимательства» переданы Комитету по управлению имуществом Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее – КУМИ).

Пределы осуществления КУМИ переданных функций и полномочий Учредителя МКУ «Центр закупок и предпринимательства» закреплены Уставом и (или) муниципальными правовыми актами г. Зеленогорска.

Функции и полномочия Учредителя, предусмотренные законодательством Российской Федерации, за исключением тех, которые отнесены к функциям и полномочиям КУМИ в соответствии с настоящим Уставом и (или) муниципальными правовыми актами г. Зеленогорска, осуществляются Администрацией ЗАТО г. Зеленогорска.

МКУ «Центр закупок и предпринимательства» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления города Зеленогорска по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

МКУ «Центр закупок и предпринимательства» находится в ведении Администрации ЗАТО г. Зеленогорска, осуществляющей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Учреждение является получателем бюджетных средств. Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Центр закупок и предпринимательства» осуществляется за счет средств местного бюджета, на основании бюджетной сметы.

Учреждение владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим предприятию на праве оперативного управления движимым и недвижимым имуществом в соответствии с действующим законодательством.

В проверяемом периоде бухгалтерский и налоговый учет в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» велся в соответствии с Учетной политикой, утвержденной приказом директора МКУ «Центр закупок и предпринимательства» от 01.07.2015 № 1а (далее – Учетная политика).

Общие сведения и понятия:

Предоставление субсидий в 2015 году осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе

Зеленогорске на 2014 – 2017 годы», утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 15.06.2015 № 142-п, в **2016 году** – в соответствии с Порядком предоставления субсидий в целях возмещения затрат субъектам малого и (или) среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 14.06.2016 № 153-п (далее – Порядки).

Порядками и соглашениями, заключенными с субъектами малого предпринимательства, установлено, что получатели субсидий в 2015 и 2016 годах обязаны предоставить в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» в срок до 05.05.2017 следующую отчетность за 2016:

- копии бухгалтерского баланса (форма № 1), отчета о финансовых результатах (форма № 2) за предшествующий календарный год и последний отчетный период (при общеустановленной системе налогообложения) или налоговой декларации за предшествующий календарный год (при специальных режимах налогообложения);
- отчет о финансово-экономических показателях, составленный по форме, согласно приложений.

В отчете используются следующие понятия:

- заявитель – субъект малого и (или) среднего предпринимательства, обратившийся с заявлением о предоставлении субсидии;
- получатель субсидии – заявитель, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии;
- заявка – комплект документов, поданный заявителем для принятия решения о предоставлении заявителю субсидий.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 1. Законность представления субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности, результативность их использования.

В соответствии с Порядками в 2015 году было предоставлено двенадцать субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности на общую сумму **3 975 000,00** рублей, в 2016 году – семь субсидий на общую сумму **3 364 853,92** рубля.

1.1. Соблюдение порядка подачи заявок для получения субсидий.

В соответствии с Порядками для получения субсидии заявителем предоставляется копия документа, подтверждающего право пользования, владения или распоряжения имуществом на территории г. Зеленогорска.

В представленных заявителями копиях заключенных договоров аренды недвижимого имущества присутствует условие, что право пользования имуществом начинается в день подписания акта приема-передачи данного имущества в аренду (является неотъемлемой частью заключенного договора аренды). Вышеуказанные акты приема-передачи субъектами малого предпринимательства в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» представлены не были. Следовательно, право пользования, владения или распоряжения имуществом на территории г. Зеленогорска документально не подтверждено, МКУ «Центр закупок и предпринимательства» не имел право предоставлять в 2015 и 2016 годах четырем заявителям субсидии на общую сумму **1 309 136,67** рублей.

1.2. Предоставление отчетности получателями субсидий.

Соблюдение сроков предоставления отчетности за 2016 год восьмью субъектами малого предпринимательства, получившими в 2015 и 2016 годах субсидии на общую сумму **3 805 685,50** рублей, установить невозможно в связи с отсутствием даты представления отчетности или даты регистрации поступления обязательной отчетности в МКУ «Центр закупок и предпринимательства».

Двумя субъектами малого предпринимательства, получившими в 2015 и 2016 годах субсидии на общую сумму **1 196 783,00** рублей, не предоставлена отчетность за 2016 год, предусмотренная Порядками. В соответствии с Порядками, при не предоставлении отчетности МКУ «Центр закупок и предпринимательства» **обязан требовать** возврат полученной субсидии в полном объеме в бюджет г. Зеленогорска. Данные действия МКУ «Центр закупок и предпринимательства» предприняты не были.

1.3. Возврат полученных субсидий.

Двум субъектам малого предпринимательства в 2015 году была предоставлена субсидия на сумму **131 767,00** рублей, в 2016 – на сумму **500 000,00** рублей. В 2017 году в адрес МКУ «Центр закупок и предпринимательства» от субъектов малого предпринимательства поступили обращения о возврате данных субсидий.

Полученные субсидии возвращены в полном объеме.

1.4. Проверки правоохранительных органов.

В соответствии с Порядками в 2015 году трем субъектам малого предпринимательства были предоставлены субсидии на общую сумму 1 500 000,00 рублей, по которым в последствии правоохранительными органами были выявлены признаки преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество при получении выплат). В бюджет возвращено 539 576,75 рублей (один получатель субсидии вернул сумму полностью). По результатам судебных разбирательств с вынесением приговоров по состоянию на 31.10.2017 остаток, который подлежит возврату в бюджет, составляет **960 423,25** рублей.

1.5. Отказы в предоставлении субсидий.

В соответствии с Порядками в 2015 и 2016 годах отказано пяти заявителям в предоставлении субсидий вновь созданным субъектам малого предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности.

По вопросу 2. Законность представления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования для создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг), результативность их использования.

В соответствии с Порядками в 2015 году было предоставлено двенадцать субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования для создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг) на общую сумму **3 536 027,00** рублей, в 2016 году – двенадцать субсидий на общую сумму **4 519 178,45** рублей.

2.1. Соблюдение порядка подачи заявок для получения субсидий.

В соответствии с Порядками для получения субсидии заявителем предоставляется копия документа, подтверждающего право пользования, владения или распоряжения имуществом на территории г. Зеленогорска.

В представленных заявителями копиях заключенных договоров аренды недвижимого имущества присутствует условие, что право пользования имуществом начинается в день подписания акта приема-передачи данного имущества в аренду (является неотъемлемой частью заключенного договора аренды). Вышеуказанные акты приема-передачи субъектами малого предпринимательства в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» представлены не были. Следовательно, право пользования, владения или распоряжения имуществом на территории г. Зеленогорска документально не подтверждено, МКУ «Центр закупок и предпринимательства» не имел право предоставлять в 2015 и 2016 годах трем заявителям субсидии на общую сумму **645 729,00** рублей.

В соответствии с Порядками субсидированию подлежат расходы на

приобретение нового оборудования, с даты изготовления которого прошло **не более трех лет**.

В нарушение Порядков в 2015 и 2016 годах девятью заявителями не предоставлены в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» документы, подтверждающие дату изготовления приобретенного оборудования. МКУ «Центр закупок и предпринимательства» не имел право предоставлять данным заявителям субсидии на общую сумму **2 728 679,00** рублей.

У получателя субсидии в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования в размере **500 000,00** рублей, дата выдачи паспорта транспортного средства указана 14.10.2013. Заявка от заявителя зарегистрирована МКУ «Центр закупок и предпринимательства» 09.11.2016. Следовательно, с даты изготовления транспортного средства прошло **более трех лет**, МКУ «Центр закупок и предпринимательства» не имел право предоставлять данную субсидию.

2.2. Предоставление отчетности получателями субсидий.

Соблюдение сроков предоставления отчетности за 2016 год девятью субъектами малого и (или) среднего предпринимательства, получившими в 2015 и 2016 годах субсидии на общую сумму **3 125 188,95** рублей, установить невозможно в связи с отсутствием даты представления отчетности или даты регистрации поступления обязательной отчетности в МКУ «Центр закупок и предпринимательства».

Тремя субъектами малого и (или) среднего предпринимательств, получившими в 2015 году субсидии в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования для создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг), на общую сумму **610 237,96** рублей, не соблюдены сроки предоставления в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» отчетности за 2016 год, предусмотренной Порядками. Отчетность была представлена в октябре – декабре 2017 года.

Шестью субъектами малого и (или) среднего предпринимательства, получившими в 2015 и 2016 годах субсидии на общую сумму **1 722 279,50** рублей, не предоставлена отчетность за 2016 год, предусмотренная Порядками. В соответствии с Порядками, при не предоставлении отчетности МКУ «Центр закупок и предпринимательства» **обязан требовать** возврат полученной субсидии в полном объеме в бюджет г. Зеленогорска. Данные действия МКУ «Центр закупок и предпринимательства» предприняты не были.

2.3. Проверки правоохранительных органов.

В соответствии с Порядками в 2015 году двум субъектам малого и (или) среднего предпринимательства были предоставлены субсидии на общую сумму **1 000 000,00** рублей, по которым в последствии правоохранительными органами были выявлены признаки преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество при получении выплат). В бюджет возвращено **106 000,00** рублей. По результатам судебных разбирательств с вынесением приговоров по состоянию на 31.10.2017 остаток, который подлежит возврату в бюджет, составляет **894 000,00** рублей.

2.4. Отказы в предоставлении субсидий.

В соответствии с Порядками в 2015 и 2016 годах отказано девяти заявителям в предоставлении субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования для создания и (или) развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

По вопросу 3. Законность представления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на оплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования, результативность их использования.

В соответствии с Порядками в 2015 году было предоставлено две субсидии субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на оплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования на общую сумму **896 610,17** рублей, в 2016 году – четыре субсидии на общую сумму **1 707 000,00** рублей.

3.1. Соблюдение порядка подачи заявок для получения субсидий.

В соответствии с Порядками для получения субсидии в МКУ «Центр закупок и предпринимательства» заявителем предоставляется копия документа, подтверждающего приобретение оборудования у организации, являющейся производителем данного оборудования, либо у официального дилера указанной организации, либо в специализированном магазине, реализующем вышеуказанное оборудование.

Из представленных одним заявителем документов невозможно подтвердить приобретение оборудования у организации, являющейся производителем данного оборудования, либо у официального дилера указанной организации, либо в специализированном магазине, реализующем вышеуказанное оборудование (на дату приобретения оборудования).

В нарушение условий предоставления субсидий МКУ «Центр закупок и предпринимательства» предоставлена субсидии в размере **500 000,00** рублей.

3.2. Предоставление отчетности получателями субсидий.

Соблюдение сроков предоставления отчетности за 2016 год тремя субъектами малого и (или) среднего предпринимательства, получившими в 2016 году субсидии на общую сумму **1 500 000,00** рублей, установить невозможно в связи с отсутствием даты представления отчетности или даты регистрации поступления обязательной отчетности в МКУ «Центр закупок и предпринимательства».

Двумя субъектами малого и (или) среднего предпринимательства, получившими в 2015 году субсидии на общую сумму **896 610,17** рублей, не предоставлена в полном объеме отчетность за 2016 год, предусмотренная Порядками. В соответствии с Порядками, при не предоставлении отчетности МКУ «Центр закупок и предпринимательства» **обязан требовать** возврат полученной субсидии в полном объеме в бюджет г. Зеленогорска. Данные действия МКУ «Центр закупок и предпринимательства» предприняты не были.

3.3. Отказы в предоставлении субсидий.

В соответствии с Порядками в 2015 году отказано одному заявителю в предоставлении субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат на оплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга.

Директор МКУ «Центр закупок и предпринимательства» с актом по результатам контрольного мероприятия ознакомлен под роспись.

Замечания:

В соответствии с Порядками, органы муниципального финансового контроля (Счетная палата ЗАТО г. Зеленогорска и Финансовое управление) **осуществляют обязательную проверку** соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями. Документы, представляемые заявителями нормативно-правовые акты Администрации ЗАТО г. Зеленогорска о выдаче субсидий заявителям, в адрес Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска не направлялись. Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществлена Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорска только в рамках настоящего контрольного мероприятия.

Выводы:

1. В нарушение порядка подачи заявок для получения субсидий, МКУ «Центр закупок и предпринимательства» предоставлены субсидии 18 заявителям на общую сумму **5 683 544,67** руб.

2. В связи с нарушением предоставления отчетности получателями субсидий, МКУ «Центр закупок и предпринимательства» **обязан требовать** возврат полученных субсидий в полном объеме в бюджет г. Зеленогорска. МКУ «Центр закупок и предпринимательства» не предприняты действия по возврату предоставленных субсидий 10 получателями субсидий на общую сумму **3 815 672,67** руб.

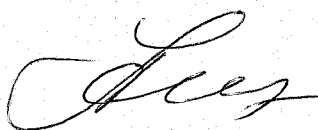
3. По результатам судебных разбирательств с вынесением приговоров по состоянию на 31.10.2017 в бюджет г. Зеленогорска не возвращены денежные средства на общую сумму **1 854 423,25** руб.

Предложения:

1. МКУ «Центр закупок и предпринимательства» усилить контроль за предоставляемыми заявителями документами для получения субсидий.

2. При не предоставлении отчетности получателями субсидий, МКУ «Центр закупок и предпринимательства» требовать возврат полученных субсидий в полном объеме в бюджет г. Зеленогорска.

Председатель Счетной палаты
ЗАТО г. Зеленогорска



А.Б. Шмелев