



Счетная палата

ЗАТО г. ЗЕЛЕНОГОРСКА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

663690, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Мира, 15, тел. (391-69) 30-611, 30-911

<http://www.spzgr.ru> e-mail: Pred@spzgr.ru

30.10.2017

№ 3

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на выполнение муниципального задания Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 172» в 2016 году»»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5 плана работы Счетной палаты ЗАТО г. Зеленогорска на 2017 год.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 172» (далее – МБОУ «СОШ № 172», учреждение).

Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные на выполнение муниципального задания; муниципальное имущество, закрепленное на праве оперативного управления.

Проверяемый период деятельности: 01.01.2016 – 31.12.2016.

Цели контрольного мероприятия:

1. Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение муниципального задания.

2. Контроль законности и эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБОУ «СОШ № 172».

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

2. Проверка соблюдения установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, эффективности его использования.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Устав МБОУ «СОШ № 172» утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 17.10.2014 № 2384-р (далее – Устав).

Функции и полномочия учредителя МБОУ «СОШ № 172» осуществляет Администрация ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Учредитель) в порядке установленном постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

Часть функций и полномочий Учредителя МБОУ «СОШ № 172» переданы следующим структурным подразделениям Администрации ЗАТО г. Зеленогорска:

- Управлению образования Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее – Управление образования);
- Комитету по управлению имуществом Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее – КУМИ).

Пределы осуществления Управления образования и КУМИ переданных функций и полномочий Учредителя МБОУ «СОШ № 172» закреплены Уставом и (или) муниципальными правовыми актами г. Зеленогорска.

МБОУ «СОШ № 172» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также через иные счета, открытые в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации. Учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления города Зеленогорска в сфере образования по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, а также организации отдыха детей в каникулярное время.

Свою деятельность МБОУ «СОШ № 172» осуществляет в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (работ), которое формируется и утверждается в порядке, установленном постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (далее – муниципальное задание).

МБОУ «СОШ № 172» находится в ведении Управления образования, осуществляющего финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в виде субсидий из местного бюджета с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за МБОУ «СОШ № 172» Учредителем или приобретенных МБОУ «СОШ № 172» за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. Учреждение владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим предприятию на праве оперативного управления движимым и недвижимым имуществом в соответствии с действующим законодательством.

МБОУ «СОШ № 172» вправе оказывать дополнительные платные услуги, вести предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, указанные в Уставе. Доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход

деятельности, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение МБОУ «СОШ № 172».

В 2016 году бухгалтерский и налоговый учет в МБОУ «СОШ № 172» велся в соответствии с Учетной политикой, утвержденной приказом директора МБОУ «СОШ № 172» от 31.12.2015 № 204 (далее – Учетная политика).

Информация о муниципальном задании МБОУ «СОШ № 172» на 2016 год

Потребность в муниципальных услугах, входящих в состав муниципального задания МБОУ «СОШ № 172» на 2016 год, определялась на основании муниципальной программы «Развитие образования в городе Зеленогорске», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 12.11.2015 № 295-п. Муниципальное задание МБОУ «СОШ № 172» на 2016 год утверждено приказом Управления образования от 31.12.2015 № 322.

На обеспечение выполнения муниципального задания в 2016 год было выделено 32 970 149,57 руб., в том числе субсидия из средств бюджета Красноярского края 26 301 073,55 руб. и субсидия из средств местного бюджета 6 669 076,02 руб.:

Наименование бюджетного показателя	КОСГУ	Всего, руб., в том числе:	краевой бюджет, руб.	местный бюджет, руб.
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	26 073 501,94	23 799 251,60	2 274 250,34
Оплата работ, услуг	220	5 479 516,37	1 282 803,69	4 196 712,68
Прочие расходы	290	9 092,99	9 092,99	-
Поступление нефинансовых активов	300	1 408 038,27	1 209 925,27	198 113,00
Увеличение стоимости основных средств	310	665 312,00	665 312,00	-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	742 726,27	544 613,27	198 113,00
Обеспечение муниципального задания, всего		32 970 149,57	26 301 073,55	6 669 076,02

По данным бухгалтерского учета и финансовой отчетности за 2016 год МБОУ «СОШ № 172» для выполнения муниципального задания использовало 99,52% от субсидий, выделенных на цели, связанные с финансовым обеспечением муниципального задания.

Наименование бюджетного показателя	КОСГУ	План, руб.	Факт, руб.	Исполнение, %	Размер невыполнения плана, руб.
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	26 073 501,94	25 973 898,94	99,62	99 603,00
Оплата работ, услуг	220	5 479 516,37	5 422 125,17	98,95	57 391,20
Прочие расходы	290	9 092,99	9 092,99	100,00	-
Поступление нефинансовых активов	300	1 408 038,27	1 408 037,47	100,00	0,80
Увеличение стоимости основных средств	310	665 312,00	665 311,20	100,00	0,80
Увеличение стоимости материальных запасов	340	742 726,27	742 726,27	100,00	-
Обеспечение муниципального задания, всего		32 970 149,57	32 813 154,57	99,52	156 995,00

В 2016 году за счет средств, выделенных на увеличение стоимости основных средств, МБОУ «СОШ № 172» приобрело лыжные палки (в целях замены сломанных) в количестве 50 штук общей стоимостью 53 500,20 руб., которые при вводе объекта в эксплуатацию были сразу списаны на забалансовый учет. В силу того, что лыжные палки эксплуатируются совместно с лыжами и самостоятельным объектом основных средств не являются, их приобретение следовало осуществлять за счет средств, выделенных на увеличение стоимости материальных запасов.

Кроме субсидий на выполнение муниципального задания МБОУ «СОШ № 172» в 2016 году были выделены субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в размере 1 141 587,20 руб., в том числе субсидии из средств

бюджета Красноярского края 439 035,60 руб. и субсидии из средств местного бюджета 702 551,60 руб.:

Наименование бюджетного показателя	КОСГУ	Всего, руб., в том числе:	краевой бюджет, руб.	местный бюджет, руб.
Оплата труда и начисления на выплаты к оплате труда	210	88 910,6	88 910,6	-
Оплата работ, услуг	220	952 811,00	349 105,00	603 706,00
Прочие расходы	290	98 845,60	-	98 845,60
Поступление нефинансовых активов	300	1 020,00	1 020,00	-
Увеличение стоимости основных средств	310	-	-	-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	1 020,00	1 020,00	-
Субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением муниципального задания, всего		1 141 587,20	439 035,60	702 551,60

По данным бухгалтерского учета и финансовой отчетности за 2016 год МБОУ «СОШ № 172» в своей деятельности использовало 99,70% от субсидий, выделенных на цели, не связанные с финансовым обеспечением муниципального задания.

Наименование бюджетного показателя	КОСГУ	План, руб.	Факт, руб.	Исполнение, %	Размер отклонения, руб.
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	88 910,60	88 910,60	100,00	-
Оплата работ, услуг	220	952 811,00	949 356,41	99,64	-3 454,59
Прочие расходы	290	98 845,60	-	0,00	-98 845,60
Поступление нефинансовых активов	300	1 020,00	99 865,60	9790,75	-98 845,60
Увеличение стоимости основных средств	310	-	-	-	-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	1 020,00	99 865,60	9790,75	-98 845,60
Обеспечение субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением муниципального задания, всего		1 141 587,20	1 138 132,61	99,70	-3 454,59

В 2016 году средства на новогодние подарки учащимся по статье КОСГУ 290 «Прочие расходы» МБОУ «СОШ № 172» были израсходованы и отражены в бухгалтерской отчетности по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Приносящую доход деятельность МБОУ «СОШ № 172» в 2016 году не осуществляло.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 1. Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федерального закона № 44-ФЗ) в МБОУ «СОШ № 172» приказом по учреждению от 26.12.2013 № 238 заместитель директора по АХР назначена исполняющей обязанности контрактного управляющего, которая действовала на основании должностной инструкции заместителя директора (контрактного управляющего), утвержденной директором МБОУ «СОШ № 172» 28.01.2014.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается

заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Порядок работы комиссии устанавливается заказчиком в отдельном документе – положении о комиссии по осуществлению закупок, а при отсутствии положения может быть определен в приказе о ее создании.

Приказом по учреждению от 26.12.2013 № 240 в МБОУ «СОШ № 172» создана единая комиссия по осуществлению закупок, назначен ее председатель.

Статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что основанием для осуществления закупок является план-график, который в соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ подлежит опубликованию в единой информационной системе (далее – ЕИС). На 2016 финансовый год план-график утвержден 29.12.2015 и размещен в ЕИС 30.12.2015.

Информация об объемах закупок, произведенных МБОУ «СОШ № 172» в 2016 году в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД), представлена в таблице (с учетом договоров, заключенных в 2015 году на 2016 год):

Наименование	Количество, шт.	Сумма (факт заключения/факт исполнения), руб.	Удельный вес закупок, осуществленных по контрактам, заключенным к исполнению в 2016 году (факт), %
Годовой объем закупок согласно ПФХД на 2016 год, всего, в том числе:	х	7 949 324,23	100,0
Максимально возможный объем закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 (до 100,0 тыс. руб.), всего	х	2 000 000,00	25,16
Максимально возможный объем закупок у единственного поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93 (до 400,0 тыс. руб.), всего	х	3 974 662,11	50,00
Объем закупок, осуществленных по контрактам, заключенным в 2015-2016 годах в соответствии с 44-ФЗ, и исполнение которых осуществлено в период с 01.01.2015 по 31.12.2016, всего/факт, в том числе:	131	8 528 039,60/ 8 142 068,94	102,42
Объем закупок у единственного поставщика, всего/факт, в том числе по следующим основаниям:	127	7 492 879,33/ 7 232 968,76	90,98
п. 1 ч. 1 ст. 93, всего/факт	1	72 600,00/ 72 600,00	0,91
п. 4 ч. 1 ст. 93, всего/факт	58	1 282 986,01/ 1 202 728,45	15,14
п. 5 ч. 1 ст. 93, всего/факт	63	3 202 980,21/ 3 195 645,67	40,21
п. 8 ч. 1 ст. 93, всего/факт	2	2 014 160,11/ 1 862 043,03	23,42
п. 14 ч. 1 ст. 93, всего/факт	3	221 467,00/ 221 467,00	2,76
п. 29 ч. 1 ст. 93, всего/факт	2	698 686,00/ 678 484,61	8,54
Объем закупок, осуществленных по контрактам, заключенным на основании проведенных электронных аукционов, всего/факт	2	1 035 160,27/ 909 100,18	11,44

Статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ предоставляет заказчикам возможность осуществлять значительную часть закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения аукционов. Заказчики вправе заключать договоры у единственного поставщика на оказание

услуг по водоснабжению, теплоснабжению, водоотведению, услуг, связанных с устранением последствий чрезвычайных ситуаций, услуг, предоставляемых естественными монополиями и т.д. При этом муниципальные учреждения культуры, муниципальные образовательные организации, иные муниципальные учреждения имеют возможность применять одновременно пункт 4 и пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки до 100 тыс. руб. и до 400 тыс. руб.).

Всего в проверяемый период с учетом возможности заключения контрактов с единственным поставщиком, предусмотренных статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ, МБОУ «СОШ № 172» исполнено заказов у единственного поставщика на общую сумму 7 232 968,76 руб., что составило 90,98% от доведенных лимитов, предназначенных на закупки, в том числе:

- закупки по пункту 4 составляют 1 202 728,45 руб. или 15,14%;
- закупки по пункту 5 составляют 3 195 645,67 руб. или 40,21%;

Выявленные отклонения, нарушения и недостатки в сфере закупок.

1) В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и **оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств**. МБОУ «СОШ № 172» на проведение закупок в 2016 году предусмотрены лимиты бюджетных средств в объеме **7 949 324,23** руб. В нарушение вышеуказанной статьи бюджетного кодекса, МБОУ «СОШ № 172» заключены контракты с оплатой в 2016 году на общую сумму **8 142 068,94** руб., что превышает лимиты бюджетных обязательств на **192 744,71** руб.

2) В нарушение части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ приказом по учреждению от 26.12.2013 № 240 в МБОУ «СОШ № 172» о создании единой комиссии по осуществлению закупок не определен порядок работы данной комиссии, положение о комиссии отсутствует.

3) В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки. В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС.

В нарушение данных статей закона, контрактным управляющим МБОУ «СОШ № 172» не размещена информация в ЕИС о 5 контрактах.

4) Договор от 25.12.2015 № 1370 с ПАО «Красноярскэнергосбыт» на сумму 612 686,00 руб. и муниципальный контракт от 11.01.2016 № 301/Т с МУП ТС на сумму 1 872 645,42 руб., завершение которых предусмотрено 31.12.2016, в ЕИС

находятся в стадии «Исполнение».

5) В приложение № 1 к контракту № 26 от 11.01.2016 (техническое задание на оказание услуг по управлению эксплуатацией нежилого фонда (техническое обслуживание сантехоборудования)), заключенному с ОАО «КОИС» на сумму 350 515,92 руб., включено вентиляционное оборудование и оборудование КИПиА. Это же оборудование включено в приложение № 1 к контракту № 27 от 11.01.2016 (техническое обслуживание холодильного, станочного технологического оборудования, вентиляции, средств КИПиА, системы «Danfoss»), заключенному с ОАО «КОИС» на сумму 84 468,93 руб.

6) В соответствии с пунктом 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара. Согласно пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

МБОУ «СОШ № 172» в 2016 году заключено 7 контрактов на общую сумму 130 807,87 руб., в которых согласование наименования, количества товара, цены товара произведено только по факту поставки товара в товарных накладных.

Заключение несогласованных контрактов приводит к повышенным коррупционным рискам при закупке товаров.

7) В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении договоров с единственным поставщиком по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик не обязан обосновывать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Данная норма приводит к увеличению экономически неэффективных закупок у единственного поставщика, поскольку отсутствует стимул поиска более выгодных ценовых предложений поставщиков.

В 2016 году МБОУ «СОШ № 172» заключило 5 контрактов с единственным поставщиком на ремонт компьютеров. Цена комплектующих для компьютеров превышает среднерыночные цены таких же комплектующих на дату осуществления закупок.

Неэффективное использование бюджетных средств составило **50 748,92 руб.**

8) МБОУ «СОШ № 172» в 2016 году заключены контракты с единственным поставщиком на проведение текущих ремонтов, монтаж пожарной сигнализации, работы по благоустройству прилегающей территории. Специалистами МКУ «Заказчик» проведен анализ локальных смет и актов о приемке выполненных работ КС-2, составленных подрядчиками. В соответствии с письмом МКУ «Заказчик» от 08.10.2017 № 8-05-07/1722, в актах о приемке выполненных работ КС-2 к договорам от 05.07.2016 № 63 и от 05.07.2016 № 64 районный коэффициент учитываться не должен, так как с 2012 года районные коэффициенты и процентные надбавки к оплате труда рабочих-строителей уже учтены в индексах по регионам. В результате этого подрядчиком завышена стоимость работ по монтажу сигнализации и системы оповещения людей при пожаре на **12 731,00 руб.**

По вопросу 2. Проверка соблюдения установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, эффективности его использования.

В соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации в целях обеспечения деятельности МБОУ «СОШ № 172» за ним закреплено на праве оперативного управления следующее муниципальное имущество:

Структура имущества	По состоянию на 01.01.2016			По состоянию на 31.12.2016			Изменение стоимости имущества, руб.
	Балансовая стоимость, руб.	Остаточная стоимость, руб.	Процент износа, %	Балансовая стоимость, руб.	Остаточная стоимость, руб.	Процент износа, %	
Недвижимое имущество	41 249 219,00	17 508 148,80	57,56	44 032 209,00	17 874 566,33	59,41	2 782 990,00
Движимое имущество, в том числе:	10 941 209,91	1 024 184,87	90,64	11 556 161,79	810 029,10	92,99	614 951,88
Особо ценное движимое имущество	4 200 652,43	780 995,60	81,41	4 377 352,43	738 012,15	83,14	176 700,00
Иное движимое имущество	6 740 557,48	243 189,27	96,39	7 178 809,36	72 016,95	99,00	438 251,88
Итого:	52 190 428,91	18 532 333,67		55 588 370,79	18 684 595,43		3 397 941,88

Пунктом 1.1 договора оперативного управления муниципальным имуществом от 31.12.2015 № 062-ОУ определено, что МБОУ «СОШ № 172» владеет, пользуется и распоряжается имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Зеленогорск, которое закреплено за учреждением на праве оперативного управления на основании распоряжений КУМИ в целях осуществления уставной деятельности учреждения, а также приобретено учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение этого имущества.

По состоянию на 01.01.2016 и 31.12.2016 МБОУ «СОШ № 172» пользуется 3 объектами недвижимого имущества. Документально закреплено на праве оперативного управления только здание школы общей площадью 4 110,0 кв. м, балансовой стоимостью 41 249 219,00 руб., расположенное по адресу: Россия, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Строителей, д. 19.

Документы о приобретении МБОУ «СОШ № 172» здания лыжной базы и нежилого здания (склад, гараж) либо другие правоустанавливающие документы на эти здания, а также распоряжения КУМИ о закреплении их на праве оперативного управления отсутствуют.

Однако, на основании заявления МБОУ «СОШ № 172» от 10.11.2015 КУМИ распоряжением от 09.12.2015 № 555-р внес в Реестр муниципального имущества города Зеленогорска сведения об имуществе, находящемся в оперативном управлении МБОУ «СОШ № 172»:

- здание лыжной базы общей площадью 89,3 кв. м, балансовой стоимостью 896 214,00 руб.;
- нежилое здание (склад, гараж), общей площадью 188,0 кв. м, балансовой стоимостью 1 886 776,00 руб.

Приказом директора МБОУ «СОШ № 172» от 27.01.2016 № 12 вышеуказанное имущество принято к учету.

В результате вышеуказанных действий произошло **необоснованное увеличение балансовой стоимости недвижимого имущества учреждения на**

2 782 990,00 руб. Данное увеличение балансовой стоимости объектов недвижимого имущества МБОУ «СОШ № 172» отражено в Балансе учреждения за 2016 год.

В разделе III «Об использовании имущества, закрепленного за учреждением» отчета о результатах деятельности МБОУ «СОШ № 172» и об использовании закрепленного муниципального имущества за 2016 год недостоверно отражена информация о недвижимом имуществе, фактически принятом к учету после 01.01.2016 (приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 27.01.2016 № 12 «О постановке на баланс муниципального имущества»). Информация о движимом имуществе, входящем в состав особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) отражена достоверно.

В проверяемом периоде произошло увеличение стоимости закрепленного на праве оперативного управления движимого имущества МБОУ «СОШ № 172» на 614 951,88 руб. Изменения стоимости движимого имущества произошли за счет:

- приобретения за счет бюджетных средств иного движимого имущества – 611 811,00 руб., в том числе библиотечный фонд – 585 311,00 руб.;
- передачи имущества (библиотечный фонд) от учредителя – 3 140,88 руб.;
- внутренних бухгалтерских проводок по перемещению имущества, приобретенного в 2015 году, из состава иного движимого имущества в состав особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ). Данные действия привели к уменьшению общей балансовой стоимости иного движимого имущества на 176 700,00 руб. и одновременному увеличению общей балансовой стоимости ОЦДИ на 176 700,00 руб.

Списания муниципального имущества не производилось.

В июле, октябре 2015 года учреждением приобретено движимое имущество на сумму 176 700 руб., которое подлежит включению в состав ОЦДИ: котел пищевой на 250 л балансовой стоимостью 120 000,00 руб.; компьютер в комплекте балансовой стоимостью 56 700,00 руб. В соответствии с пунктом 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок ведения реестров муниципального имущества), ОЦДИ является объектом учета в реестре муниципального имущества. Пунктом 6 Порядка ведения реестров муниципального имущества установлено, что внесение в реестр муниципального имущества сведений об объектах учета осуществляется на основании письменного заявления правообладателя имущества с приложением заверенных копий документов, представленных в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра муниципального имущества (КУМИ), в двухнедельный срок с момента возникновения права на объект учета. МБОУ «СОШ № 172» нарушен срок подачи вышеуказанного заявления. Письменное заявление с приложением заверенных копий документов о приобретении имущества было направлено в КУМИ 04.05.2016.

В соответствии с Учетной политикой инвентаризация основных средств в МБОУ «СОШ № 172» проводится один раз в два года. На основании приказа директора МБОУ «СОШ № 172» от 09.10.2015 № 144 «О проведении плановой

годовой инвентаризации» проведена инвентаризация основных средств учреждения по состоянию на 01.11.2015. Недостач, излишков не установлено.

Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорска проведена выборочная инвентаризация имущества, переданного МБОУ «СОШ № 172» в оперативное управление, по состоянию на 25.09.2017. Недостач, излишков не установлено.

Аренда муниципального имущества

В 2016 году передача муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МБОУ «СОШ № 172», в аренду не производилась.

Передача муниципального имущества в безвозмездное пользование

Недвижимое имущество (отдельные помещения) МБОУ «СОШ № 172» передает в безвозмездное пользование третьим лицам исключительно в интересах учащихся учреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 8.1.3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности города Зеленогорска, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 31.03.2008 № 39-417р МБОУ «СОШ № 172» без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом.

В МБОУ «СОШ № 172» без согласия собственника в проверяемом периоде по договору безвозмездного пользования от 01.09.2014 № 5, заключенному с МУП «Глобус», переданы в пользование комнаты № 11-19, 33, расположенные в помещении № 2 на первом этаже здания школы (ул. Строителей, 19), общей площадью 295,1 кв. м на срок с 01.09.2014 по 31.12.2018 (согласие собственника на распоряжение имуществом закончилось 31.12.2014 – распоряжение КУМИ от 29.11.2013 № 629-р).

В проверяемом периоде отсутствуют заключенные договоры безвозмездного пользования движимого имущества, которым фактически пользуется МУП «Глобус» (оборудование школьной столовой) и ФГБУЗ СКЦ ФМБА России КБ № 42 (оборудование стоматологического кабинета школы), а также согласие собственника на право МБОУ «СОШ № 172» распоряжаться ОЦДИ, закрепленным за ним на праве оперативного управления и фактически находящимся в безвозмездном пользовании третьих лиц.

Выводы:

1) В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключены контракты с оплатой в 2016 году на сумму, превышающую доведенные МБОУ «СОШ № 172» лимиты бюджетных обязательств на **192 744,71 руб.**

2) В нарушение части 2 статьи 93 и части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «СОШ № 172» не размещена информация в ЕИС о **5 контрактах.**

3) Два договора, завершение которых предусмотрено 31.12.2016, в ЕИС находятся в стадии «Исполнение».

4) В 2016 году заключено 7 контрактов на общую сумму **130 807,87 руб.**, в которых согласование наименования, количества товара, цены товара произведено

только по факту поставки товара в товарных накладных. Заключение таких контрактов приводит к повышенным коррупционным рискам при закупке товаров.

5) При заключении договоров с единственным поставщиком МБОУ «СОШ № 172» неэффективно использованы средства на общую сумму **50 748,92 руб.**

6) В двух контрактах, заключенных с единственным поставщиком, завышена стоимость работ по монтажу сигнализации и системы оповещения людей при пожаре на **12 731,00 руб.**

7) У МБОУ «СОШ № 172» отсутствуют правоустанавливающие документы на здание лыжной базы и нежилое здание (склад, гараж), а также распоряжения КУМИ о закреплении этих зданий на праве оперативного управления за МБОУ «СОШ № 172». В результате этого произошло **необоснованное увеличение балансовой стоимости недвижимого имущества учреждения на 2 782 990,00 руб.**

8) В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 8.1.3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности города Зеленогорска, утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 31.03.2008 № 39-417р МБОУ «СОШ № 172» без согласия собственника (согласие собственника на распоряжение имуществом закончилось 31.12.2014) по договору безвозмездного пользования переданы МУП «Глобус» комнаты общей площадью 295,1 кв. м на срок до 31.12.2018.

9) В МБОУ «СОШ № 172» отсутствуют заключенные договоры безвозмездного пользования движимого имущества, которым фактически пользуется МУП «Глобус» (оборудование школьной столовой) и ФГБУЗ СКЦ ФМБА России КБ № 42 (оборудование стоматологического кабинета школы).

10) Для устранения выявленных нарушений Счетной палатой ЗАТО г. Зеленогорска направлено представление МБОУ «СОШ № 172» с обязательным уведомлением в письменной форме о решениях и мерах, принятых по результатам рассмотрения представления.

Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, города Зеленогорска, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

2. Перечень изученных документов.

Председатель Счетной палаты
ЗАТО г. Зеленогорска

 А.Б. Шмелев

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,
Красноярского края, города Зеленогорска, исполнение которых проверено в
ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, города Зеленогорска с указанием даты и номера акта
1.	«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ
2.	«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ
3.	«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ
4.	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
5.	Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
6.	Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
7.	Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
8.	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»
9.	Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»
10.	Решение Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 31.03.2008 № 39-417р «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности города Зеленогорска»
11.	Решение Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорска от 25.02.2016 № 19-123р «Об установлении размера стоимости имущества, подлежащего учету в Реестре муниципального имущества города Зеленогорска»
12.	Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 21.12.2010 № 533-п «Об утверждении Порядка определения видов особо ценного движимого имущества в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и муниципальных бюджетных учреждений»

13.	Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 07.04.2011 № 134-п «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества»
14.	Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 13.09.2016 № 257-п «Об утверждении Порядка определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных автономных или бюджетных учреждений г. Зеленогорска»
15.	Постановление Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 12.11.2015 № 295-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в городе Зеленогорске»

**ПЕРЕЧЕНЬ
изученных документов**

№ п/п	Название нормативных правовых актов с указанием даты и номера акта
1.	Устав МБОУ «СОШ № 172», утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 17.10.2014 № 2384-р «Об утверждении Устава Муниципального бюджетного Общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 172»
2.	Приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 26.12.2013 № 238 «Об утверждении Положений и назначении ИО контрактного управляющего»
3.	Приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 26.12.2013 № 240 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок»
4.	Должностная инструкция заместителя директора (контрактного управляющего), утвержденная директором МБОУ «СОШ № 172» 28.01.2014
5.	Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 172», утвержденное руководителем Управления образования Администрации ЗАТО г. Зеленогорска (приказ от 14.03.2014 № 47)
6.	План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год МБОУ «СОШ № 172»
7.	Приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 31.12.2015 № 204 «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета на 2016 год»
8.	Распоряжение КУМИ от 20.03.2012 № 136-р «О праве оперативного управления МБОУ «СОШ № 172» (недвижимое имущество)»
9.	Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.03.2012 № 043-ОУ
10.	Распоряжение КУМИ от 11.10.2013 № 510-р «О внесении изменений в распоряжение КУМИ от 20.03.2012 № 136-р»
11.	Соглашение от 11.10.2013 № 146-ОУ/с о внесении изменений в Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.03.2012 № 043-ОУ
12.	Распоряжение КУМИ от 09.12.2015 № 555-р «О внесении сведений о муниципальном имуществе, находящемся в оперативном управлении МБОУ «СОШ № 172», в Реестр муниципального имущества города Зеленогорска»
13.	Распоряжение Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 22.04.2016 № 749-р «О присвоении адреса зданию гаража МБОУ «СОШ № 172» (улица Строителей, дом 19/2)»
14.	Распоряжение Администрации ЗАТО г. Зеленогорска от 22.04.2016 № 750-р «О присвоении адреса зданию лыжной базы МБОУ «СОШ № 172» (улица Строителей, дом 19/1)»

15.	Распоряжение КУМИ от 05.05.2016 № 129-р «О внесении в Реестр муниципального имущества города Зеленогорска записей об изменении сведений об объектах учета (МБОУ «СОШ № 172»)»
16.	Приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 27.01.2016 № 12 «О постановке на баланс муниципального имущества»
17.	Распоряжение КУМИ от 20.06.2013 № 263-р «О праве оперативного управления МБОУ «СОШ № 172» (движимое имущество)»
18.	Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.06.2013 № 056-ОУ
19.	Распоряжение КУМИ от 28.10.2013 № 550-р «О внесении сведений об имуществе в Реестр муниципального имущества города Зеленогорска и закреплении за МБОУ «СОШ № 172» указанного имущества на праве оперативного управления»
20.	Соглашение от 28.10.2013 № 150-ОУ/с о внесении изменений в договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.06.2013 № 056-ОУ
21.	Распоряжение КУМИ от 24.12.2013 № 689-р «О внесении сведений об имуществе в Реестр муниципального имущества города Зеленогорска и закреплении за МБОУ «СОШ № 172» указанного имущества на праве оперативного управления»
22.	Соглашение от 24.12.2013 № 167-ОУ/с о внесении изменений в договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.06.2013 № 056-ОУ
23.	Распоряжение КУМИ от 07.05.2014 № 218-р «О списании имущества, закрепленного на праве оперативного управления МБОУ «СОШ № 172»
24.	Соглашение от 26.05.2014 № 047-ОУ/с о внесении изменений в Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.06.2013 № 056-ОУ
25.	Распоряжение КУМИ от 02.12.2014 № 765-р «О списании имущества, закрепленного на праве оперативного управления МБОУ «СОШ № 172»
26.	Соглашение от 30.12.2014 № 114-ОУ/с о внесении изменений в Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением от 20.06.2013 № 056-ОУ
27.	Распоряжение КУМИ от 13.01.2015 № 2-р «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества МБОУ «СОШ № 172»
28.	Распоряжение КУМИ от 10.05.2016 № 138-р «О внесении изменений в перечень особо ценного движимого имущества, поступившего в оперативное управление МБОУ «СОШ № 172», и сведений в Реестр муниципального имущества города Зеленогорска»
29.	Приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 09.10.2015 № 144-од «О проведении плановой годовой инвентаризации»
30.	Приказ директора МБОУ «СОШ № 172» от 07.12.2016 № 219-од «О проведении плановой годовой инвентаризации»